

РСФСР

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
Статистический Отдел

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ

И

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ

Союза ССР

на 1-е января 1926 года

МОСКВА — 1926

Открыта подписка на 1926 год

НА ЖУРНАЛЫ:

I.

„КОММУНАЛЬНОЕ ДЕЛО“

орган Главного Управления Коммунального Хозяйства НКВД

(шестой год издания)

ВЫХОДИТ ДВА РАЗА В МЕСЯЦ.

УСЛОВИЯ ПОДПИСКИ НА 1926 ГОД:

На 1 год (с 1 января)—цена 15 р., на 6 мес.—8 р., на 3 мес.—4 руб. 50 коп., Цена отдельного номера—75 коп., с пересылкой наложенным платежом—1 руб.

II.

НА ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ ЖУРНАЛ

„ПОЖАРНОЕ ДЕЛО“

(второй год издания)

К постоянному участию в журнале „ПОЖАРНОЕ ДЕЛО“ привлечены лучшие пожарные работники как в Москве и Ленинграде, так и в провинции.

Журнал „ПОЖАРНОЕ ДЕЛО“, являясь сейчас единственным общепожарным органом в СССР, должен сплотить вокруг себя всех пожарных работников.

ПОДПИСНАЯ ЦЕНА НА ЖУРНАЛ „ПОЖАРНОЕ ДЕЛО“

на год—6 руб., на полгода—3 руб. 25 коп., на 3 месяца—1 руб. 75 коп. При коллективной подписке скидка 10%. Цена отдельного номера—75 коп., с наложенным платежом—1 руб.

ДЕНЬГИ НАПРАВЛЯТЬ ПО АДРЕСУ:

МОСКВА, Ильинка, 21, Издательству Гл. Управления Коммунального Хозяйства НКВД.

РСФСР

НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОТДЕЛ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ

И

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ

Союза ССР

на 1-е января 1926 г.

Издательство

Главного Управления Коммунального Хозяйства НКВД

МОСКВА — 1926

Типография МКХ им. Ф. Я. Лаврова,
Бородинский мост, Варгункина гора, 8.
Главкит № 55083, Москва, 1926 г.
Напечатано 4000 экз.

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Административно-территориальное деление Союза ССР за годы революции подверглось коренным изменениям. Старые административные деления находились в резком несоответствии с новыми задачами государственного управления и хозяйственным укладом страны.

Ломка административных делений началась сразу же после падения самодержавия, еще при Временном Правительстве началось образование новых губерний и уездов, после Октября этот процесс усилился.

Первой стадией этого процесса явилось дробление ранее существовавших делений. Годы 1918, 1919 и 1920—характерны массовым образованием новых волостей и уездов. Изменения эти проводились с большой поспешностью. Образование новых административных делений происходило стихийно без какого-либо плана, осуществлялось преимущественно на основе местных решений.

В 1921 и 1922 г. г. наступает перелом. С объявлением новой экономической политики перед государством встала задача сократить и упростить свой аппарат. Началась новая волна—слияния и укрупнения административных делений. Этот процесс в значительной мере проходил также стихийно. И лишь постепенно центральным органам власти удается ввести его в русло общего направления и придать всей работе организованный характер.

В начале 1925 года, из итогов работ Совещания по Советскому строительству,—поставившего задачу оживить деятельность Советов и приблизить власть к населению,—определилась потребность в новых поправках в существующем административном делении,—а именно: разукрупнение низовых адм. единиц (главным образом—сельсоветов).

Вместе с этим постепенно расширяются работы и проводится в жизнь образование областных делений, построенных по принципу хозяйственного районирования.

В настоящее время нет ни одной губернии и уезда, сохранивших прежние границы своей территории. Всего издано по вопросам административного деления по 1 января 1926 года свыше 1000 законодательных актов (число местных постановлений неизвестно).

О размерах происшедших перемен только за последний год дает представление следующая таблица:

Сведения по Союзу ССР.	Автоном. Республики.	Автоном. области.	Области (по первому районир.)	Губернии.	Округа.	Уезды.	Районы.	Волости.
К 1 января 1925 г. . . .	13	17	2	66	96	498	1294	4810
К 1 января 1926 г. . . .	15	14	4	47	114	442	1536	4428

Происшедшие перемены значительны, из них главнейшие: рост числа областей, округов и районов и, одновременно, уменьшение губерний, уездов и волостей.

Изменения в административно-территориальном делении Союза ССР с 1923 года регистрируются Статистическим Отделом Нар. Ком. Вп. Дел РСФСР, где организована особая картотека—административных делений Союза ССР. С того времени в эту картотеку регулярно заносятся, по официальным данным, все последующие изменения и раз в год производится сверка картотеки, путем рассылки запросов на места—в Административные Отделы Губ. (обл.) Исполнительных Комитетов. Последние сверяют списки административного деления губернии (обл.), используя для этого не только свои материалы, но также сведения в местных статистических и других учреждениях.

По данным этой картотеки Стат. Отдел НКВД опубликовывает справочники административного деления Союза ССР. Последним справочным изданием по программе, близкой к настоящему изданию, был справочник—«Территориальное и административное деление Союза ССР на 1 января 1925 года», после чего по сокращенной программе были изданы: «Краткий справочник административного деления Союза ССР на 1 июля 1925 года», вып. I и вып. II под таким же наименованием с данными на 1 октября 1925 года.

Настоящий справочник, составленный по сведениям на 1 января 1926 года,—является наиболее подробным из всех ранее опубликованных, в нем помещены: списки республик, областей, губерний, округов и уездов с перечнем волостей или районов; по каждой волости (району) даны сведения о волостном (районном) центре, о расстоянии его от уездного (окружного) центра, число сельсоветов, селений, дворов, жителей, территория.

Составление справочника проведено силами Статистического Отдела НКВД под руководством С. М. Гурвича, им же составлен очерк; основные технические работы по подготовке справочника исполнены статистиком—С. В. Болотовой. Общее направление работы и редакция принадлежат нижеподписавшемуся.

Заведующий Статистическим
Отделом НКВД Н. А. Коковин.

7 марта 1926 года.

Административное деление, территория и население Союза С. С. Р.

(по данным на 1 января 1926 года).

Образование Союза ССР.

Союз Советских Социалистических Республик образуют следующие шесть республик:

1. Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (Р. С. Ф. С. Р.).
2. Украинская Социалистическая Советская Республика (У. С. С. Р.).
3. Белорусская Социалистическая Советская Республика (Б. С. С. Р.).
4. Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (З. С. Ф. С. Р.), состоящая из трех Советских Социалистических Республик: Азербайджана, Грузии и Армении.
5. Узбекская Социалистическая Советская Республика.
6. Туркменская Социалистическая Советская Республика.

Договор об образовании Союза ССР был утвержден 30 декабря 1922 года на I Съезде Советов Союза Советских Социалистических Республик. На II сессии ЦИК СССР 1 созыва 6 июля 1923 года был принят основной закон (конституция) Союза ССР и окончательно утвержден на II Съезде Советов СССР.

Первоначально в состав Союза входили четыре союзных республики: РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. В конце 1924 года, при национальном размежевании Средней Азии, образовались Узбекская ССР и Туркменская ССР, также вошедшие в Союз ССР.

Административно-территориальные изменения в Союзе ССР.

К началу 1917 года бывшая Российская империя делилась на 101 губернию, 812 уездов и 16760 волостей. После Октябрьской революции началось переустройство старого административного деления, вызвавшее большие территориальные изменения не только губерний и уездов, но и волостей.

Общая картина этих изменений дается в таблице № 1, где приведены данные о числе административных единиц с 1917 года по настоящее время.

Табл. № 1. Изменения числа административных единиц в Союзе ССР.

Наименование делений.	В бывш. Российской империи (1917 г.).	Отшли в соседние государства.	Во России, имп. в выделенных гр. ССР.	В РСФСР и догов. республ. в 1/1.		В СССР на 1/1.		
				1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Автономные республики	—	—	—	9	13	14	13	15
Автономные области	—	—	—	10	16	14	17	14
Области	—	—	—	—	—	—	2	4
Губернии	101	27	74	84	75	76	66	47
Округа	—	—	—	—	—	53	96	114
Уезды	812	207	605	759	768	637	498	442
Районы	—	—	—	—	—	732	1294	1530
Волости	16760	2847	13913	15072	13659	10133	4810	4428

Во второй графе этой таблицы указано количество административных единиц, отошедших в соседние государства и в состав государств, выделившихся из прежней России. В состав этих государств отошло в общей сложности 27 губерний с 207 уездами и 2847 волостями, в том числе:

К Финляндии отошли восемь губерний бывшего княжества Финляндского: Юландская, Або-Бьернеборгская, Выборгская, С.-Михельская, Куопиоская, Вазасская, Улеборгская и Тавастгуская.

К Эстонии отошли: Эстляндская губерния и части Лифляндской, Ленningradской и Псковской губерний.

К Латвии отошли: Курляндская губерния и части Витебской, Лифляндской и Псковской губерний.

К Литве отошли: Ковенская губерния и части Виленской, Гродненской и Сувалкской губерний.

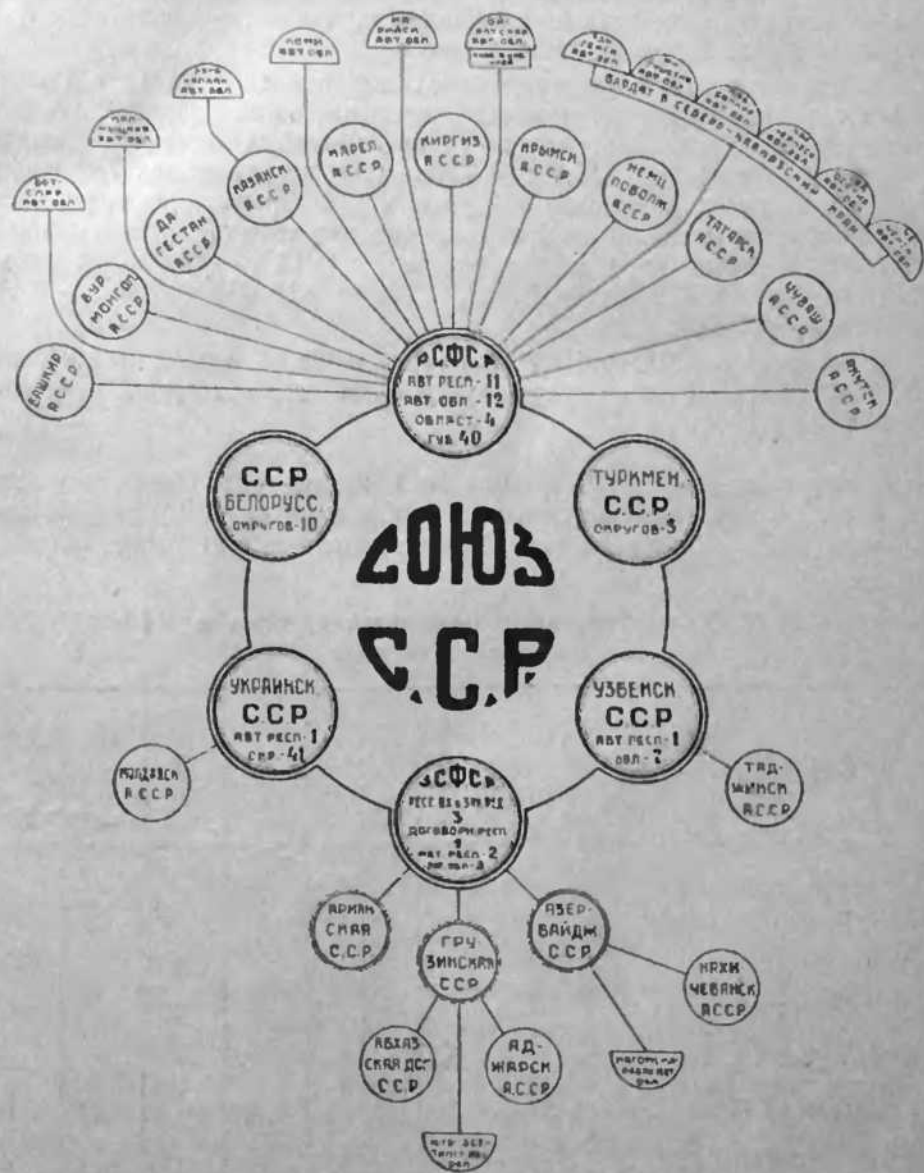
К Польше отошли девять губерний бывшего Царства Польского: Варшавская, Калишская, Келецкая, Ломжинская, Люблинская, Петрововская, Плоцкая, Радомская, Холмская и части Сувалкской, Виленской, Гродненской, Мясской и Волынской губерний.

К Турции отошли: Карсская область и части Эриванской и Батумской областей (т. п. Карсский пашалык).

В административно-территориальных изменениях, начавшихся с 1917 года, можно различить два периода:

Первый, продолжавшийся до 1922 года, характеризуется образованием национальных автономных единиц (автономных областей и автономных республик), а также выделением новых губерний, уездов и волостей путем дробления прежних административных единиц. Из сопоставления граф 3 и 4 приведенной выше таблицы видно, что за этот период образовались 9 автономных республик и 10 автономных областей, а также

ПОЛИТИЧЕСКОЕ и АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ
СОЮЗА С.С.Р. № 13.16



произошло увеличение административных единиц: на 10 губерний, 154 уезда и на 1159 волостей.

С конца 1919 года дробление волостей в значительной мере было ослаблено декретом СНК, устанавливавшим предельную норму для поселения волости—10.000 жителей. В то же время, в декабре 1919 года, VII Всероссийский Съезд Советов поручил ВЦИК'у разработать вопрос об административном делении применительно к экономическому районированию. В марте 1921 года на II сессии ВЦИК 8 созыва были приняты основные положения нового административного деления, устанавливающего образование новых административно-хозяйственных единиц,—областей, с трехчленным делением: округ, район, сельсовет.

На протяжении последних четырех лет (см. табл. № 1) с 1922 до 1926 года отмечается непрерывное уменьшение числа губерний, уездов и волостей и образование новых административных единиц: областей, округов и районов. В 1922 году в Союзе ССР насчитывалось 759 уездов; на 1926 г. имеем уже только 442 уезда и 114 округов. Сокращение числа административных единиц особенно заметно при сопоставлении количества волостей и районов в СССР за ряд лет: в 1917 г.—13.913, к началу 1922 г.—15.072, 1923 г.—13.659, 1924 г.—10.864, 1925 г.—6.104 и 1926 г.—5.958.

За время с 1917 до 1922 года число волостей, вследствие дробления их, увеличилось. К настоящему времени общее число волостей и районов уменьшилось почти на 60%.

Административно-территор. деление административных единиц в Союзе ССР и по отдельным союзным республикам выражается следующими цифрами.

Таблица № 2. Число административных единиц в Союзе ССР на 1 января 1926 года.

Союзные Республики.	Автоном. республики.		Областей.	Губерний.	Округов.	Уездов.	Районов.	Волостей.	Сельсоветов.
	Автоном. областей.	Областей.							
РСФСР	11	12	4	40	58	359	769	3479	50013
УССР	1	—	—	—	41	—	636	—	9307
ССР Белоруссии	—	—	—	—	10	—	100	—	1202
ЗСФСР	2	2	—	—	—	50	—	674	2343
Узбекская ССР	1	—	—	7	—	33	—	275	800
Туркменская ССР	—	—	—	—	5	—	31	—	426
Союз ССР	15	14	4	47	114	442	1536	4428	64091

Из шести союзных республик в трех республиках, а именно в Украинской, Белорусской и Туркменской, полностью проведено новое районирование и все они имеют трехчленное деление: округа, районы и сельсоветы. С другой стороны, Закавказская СФСР и Узбекская ССР сохранили прежнюю четырехчленную форму административного деления, т. е. губернии, уезды, волости и сельсоветы. В РСФСР мы имеем и те и другие виды административных единиц.

В следующей таблице приведены сведения о числе населенных мест (городов и селений) и дворов (хозяйств) в СССР и в союзных республиках.

Таблица № 3. Число населенных мест и дворов в Союзе ССР на 1 января 1926 года.

Союзные Республики.	Городов.	Селений.	Дворов.
РСФСР	548	308069	15580629
УССР	78	39310	4828200
ССР Белоруссии	25	26284	644200
ЗСФСР	50	9765	869096
Узбекская ССР	33	2800	875000
Туркменская ССР	9	1217	150000
Союз ССР	743	387445	22947724

Количество городов в РСФСР в ближайшем будущем должно несколько измениться в виду того, что по некоторым губерниям еще не утверждены списки городов, согласно декрета ВЦИК. Число дворов по Туркменской ССР не проверено и дано приближенно.

Территория и число жителей в Союзе ССР и по отдельным союзным республикам даны в следующей таблице:

Табл. № 4. Территория и население Союза ССР на 1 января 1926 г.

Союзные Республики.	Площадь в кв. км.	Н а с е л е н и е.		
		Всего.	И в том числе:	
			Город- ское.	Сельское.
РСФСР	19442633	96612319	13002668	83609651
УССР	429700	27301852	2942203	24359649
ССР Белоруссии	108166	4262449	456724	3805725
ЗСФСР	163515	5554031	1139449	4414582
Узбекская ССР	322000	4803600	1) 741000	4062600
Туркменская ССР	473000	914558	109000	805558
Союз ССР	20939014	139448809	18391044	121057765

Для определения относительного веса каждой из входящих в Союз ССР республик по величине территории и количеству населения, ниже даются эти сведения в процентном отношении к территории и населению всего Союза, а также число жителей, приходящееся в среднем на 1 кв. вил. (плотность).

	Площадь.	Население.	Жит. на 1 кв. км.
РСФСР	92,8%	63,0%	5,6
УССР	2,1 "	19,8 "	63,5
ССР Белоруссии	0,5 "	3,0 "	39,4
Завкав. СФСР	0,8 "	4,0 "	34,0
Узбекская ССР	1,5 "	3,3 "	14,9
Туркменская ССР	2,3 "	0,6 "	1,9
Союз ССР	100%	100%	6,6

Как по величине территории, так и по количеству населения РСФСР имеет преобладающее значение в Союзе ССР: 9/10 территории и 70% населения Союза приходится на РСФСР. Плотность в РСФСР очень низка, что объясняется нашими громадных размеров мало заселенными пространствами (Сибирь, Север Европейской части).

Следующей идет Украинская ССР, занимающая хотя и незначительную, по сравнению с РСФСР, территорию, но насчитывающая в себе около 20% всего населения Союза. Отсюда и очень высокая плотность УССР, значительно превышающая плотность всех остальных союзных республик.

Сравнительно густо населены ССР Белоруссии и Закавказская СФСР, а также Узбекская ССР. Последнее объясняется тем, что в состав Узбекской ССР вошли наиболее густо населенные части бывшей Туркестанской АССР и Бухарская ССР.

1) Население городов и посел. город. типа.

Наименьшую плотность показывает Туркменская ССР, в которой отойшла, главным образом, степная, очень редко населенная часть Туркестана.

Сравнение Союза ССР с важнейшими странами и населениями Союза ССР и важнейших иностранных государствами. Ниже приводим сравнительные данные о про-

Табл. № 5. Население и территория СССР и важнейших государств¹⁾.

Г о с у д а р с т в а.	Число жи- тей в тыс. человек.	Площадь в тыс. кв. км.	Число жи- телей на 1 кв. км.
Китай	443428	11080	40,0
Союз ССР	139449	20939	6,6
Сев.-Амер. Союз Штаты	110664	7840	14,1
Германия	62036	472	131,4
Япония	58481	386	151,7
Англия (без восточной)	47659	313	152,2
Италия	39657	310	127,9
Франция	39310	551	71,3

Союз ССР занимает около 1/6 части всей суши земного шара и по размеру территории является самым большим государством. По количеству населения СССР уступает только Китаю. Плотность Союза ССР значительно меньше, чем во всех других странах.

Р. С. Ф. С. Р.

Образование РСФСР.

Первоначально РСФСР образовалась из 56 губерний и областей бывшей Российской империи, из них: из Европейской России вошло 38 губерний, из Азиатской России — 18 губерний. Конституция РСФСР была принята 10 июля 1918 года на V-м Всероссийском Съезде Советов.

Административно-территор. изменения в РСФСР.

Общая характеристика административно-территориальных изменений, данная выше для Союза ССР, остается справедливой и для РСФСР. До 1922 года происходит дробление волостей и уездов, выделение новых губерний и образования национальных автономий (областей и республик).

¹⁾ По данным «Народное хозяйство Союза ССР в цифрах», изд. ЦСУ, 1925 года.

Большая часть новых губерний была образована в течение 1918—1919 г.г.: Иваново-Вознесенская (20 июля 1918 г.), Северо-Двинская (20 июля 1918 г.), Сталинградская (29 марта 1919 г.), Гомельская (11 июля 1919 г.), Екатеринбургская (15 июля 1919 г.), Брянская (30 июля 1919 г.), Челябинская (27 августа 1919 г.).

Образование национальных автономий началось, главным образом, с 1920 года. Раньше этого времени образовались АССР Немцев Поволжья (тогда—Трудовая Коммуна Немцев Поволжья)—16 апреля 1919 г. и Башкирская АССР—23 марта 1919 г. В 1920 году, преимущественно во второй половине, образовались: Чувашская авт. обл. (ныне—авт. республ.), Казахская АССР (прежде—Киргизская), Карельская труд. коммуна (ныне—авт. республика), автономные области: Марийская и Казмыцкая. К 1921 году относятся образования Туркестанской и Крымской АССР.

С 1922 года начинается укрупнение волостей, а затем образование районов, округов и областей, продолжающееся до настоящего времени. Количество уездов и округов за этот период сократилось с 601 до 417. Число низовых административных единиц подверглось еще большему сокращению.

В следующей таблице приведены изменения в административном делении РСФСР с 1917 г. до настоящего времени.

Табл. № 6. Изменения числа административных единиц в РСФСР.

Наименование делений.	В % Рост, измерен в гг. РСФСР	В РСФСР на 1 января.				
		1922 г.	1923 г.	1924 г.	1925 г.	1926 г.
Автономные республики	—	7	11	12	9	11
Автономные области	—	8	14	12	15	12
Области	—	—	—	—	2	4
Губернии	56	72	63	65	51	40
Округа	—	—	—	—	28	58
Уезды	476	601	607	577	435	359
Районы	—	—	—	26	353	769
Волости	10606	12363	10972	9408	4491	3479

К 1922 году число волостей, вследствие дробления, возросло на 17%; в настоящее время число волостей и районов по отношению к 1917 г. составляет 40%.

Из наиболее крупных преобразований, произведенных в течение 1923—1925 г.г., отметим следующие:

Образование Уральской области из губерний: Екатеринбургской, Пермской, Тюменской и Челябинской с делением на округа и районы.

Образование Северо-Кавказского края, называвшегося сначала Юго-Восточной областью. В состав его вошли: Кубано-Черноморская область, Донская область, Терская губерния, Ставропольская губерния и автономные области Адыгейская (Черкесская), Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская и Чеченская.

ССР Белоруссии переданы те части Витебской, Гомельской и Смоленской губерний, в которых преобладает белорусское население. В связи с этим упразднена Витебская губерния, часть которой перешла к Белоруссии, а другая часть присоединена к Псковской губернии.

В конце 1924 года большие преобразования произошли в Средне-Азиатской части РСФСР. Из территории Туркестанской АССР образовались две новые союзные республики: Узбекская и Туркменская. Часть Туркестанской АССР вместе с Кара-Балпаковской авт. областью вошла в Казахскую АССР.

Из остальных частей Туркестанской АССР образовалась Кара-Киргизская автономная область, переименованная в 1925 г. в Киргизскую авт. обл. и ныне преобразованную в Киргизскую авт. республику. Она входит в состав РСФСР.

Из Казахской АССР выделена и вошла в состав губерний РСФСР—Оренбургская губерния, в связи с чем центр Казахской АССР перенесен из г. Оренбурга в г. Кызыл-Орда (б. Ак-Мечеть).

Чувашская автономная область преобразована в автономную республику.

Образование Сибирского края с центром в гор. Ново-Николаевске, переименованном теперь в Ново-Сибирск. В состав его вошли губернии: Омская, Ново-Николаевская, Алтайская, Томская, Енисейская и Обиртекая автономная область, с переходом от губернского и уездного деления на окружное и районное.

Во время печатания книги, по постановлению Президиума ВЦИК от 6 января с. г. образовался, по типу Сибирского края, Дальне-Восточный край с центром в г. Хабаровске. В состав его вошли губернии: Забайкальская, Амурская, Приморская (с северной частью острова Сахалина) и Камчатская.

Администр. деление РСФСР. В настоящее время, в итоге всех указанных преобразований, число административных единиц в РСФСР и отдельных частях выражается следующими цифрами:

Таблица № 7. Число административных единиц в РСФСР на 1 января 1926 года.

Части РСФСР.	Автоном. респ. блнк.	Автоном. областей.	Областей.	Губерний.	Округов.	Уездов.	Районов.	Волост. в.	Сельсоветов.
Автономные республики	11	—	—	6	—	112	14	1041	10359
РСФСР без автоном. респ.	—	11	4	34	58	247	754	2438	39654
Всего в РСФСР.	11	12	4	40	58	359	768	3479	50013

Из 11 автономных республик, входящих в состав РСФСР, девять республик имеют деление на уезды и волости. Одна республика, а именно АССР Немцев Поволжья делится на 14 районов, аналогичных районам Северо-Кавказского края. Наконец, Казахская АССР включает в себя шесть губерний с делением на уезды и волости и Кара-Калпакскую авт. область.

Из 11 автономных областей, 6 областей¹⁾ входят в состав Северо-Кавказского края и одна—Ойратская авт. обл.—в Сибирский край.

В губерниях Астраханской и Северо-Двинской упразднены уезды и волости и они делятся на районы и сельсоветы. В Тульской губернии также образованы районы, но с временным оставлением уездов.

В следующей таблице приведены сведения о числе населенных мест (городов, селений) и дворов (хозяйств) в РСФСР и отдельных ее частях.

Таблица № 8. Число населенных мест и дворов в РСФСР на 1 января 1926 года.

Части РСФСР.	Городов.	Селений.	Дворов.
Автономные республики	105	32776	2510403
РСФСР без автономн. республик	443	275293	13070629
Всего в РСФСР	548	308069	15580629

В связи с декретом ВЦИК о разделении всех населенных мест на городские и сельские поселения, в течение 1925 года были пересмотрены и утверждены новые списки городов по большинству губерний, областей и республик РСФСР. Часть городов, согласно этого декрета, были преобразованы в рабочие поселки или в села.

В настоящее время не утверждены еще списки городов в губерниях: Мурманской, Оренбургской, Рязанской, Самарской, Смоленской, Тамбовской и в Уральской области.

Из автономных областей утверждены города Вотской, Коми и Марийской авт. областей. Из автономных республик утверждены города в трех: Дагестанской, Немцев Поволжья и Чувашской.

Таким образом, в течение 1926 года количество городов в РСФСР, вероятно, несколько уменьшится²⁾.

¹⁾ Адыгейская (Черкесская), Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Северная Осетия и Чеченская.

²⁾ Стат. Отделом НКВД подготавливается в печати список утвержденных городов с основными о них сведениями.

Территория и число жителей в РСФСР и отдельных ее частях приводятся в следующей таблице:

Таблица № 9. Территория и население РСФСР на 1 января 1926 года.

Части РСФСР.	Площадь в кв. км.	Население.	
		Всего.	В том числе: Городское. Сельское.
Автономные республики	7800577	15085208	1184788 13900420
РСФСР без автономн. республик	11642036	81527111	11817880 69709231
Всего в РСФСР	19442633	96612319	13002668 83609651

Пространство, занимаемое всеми автономными республиками, составляет около 40% территории РСФСР. Большая часть этого пространства приходится на две республики: Якутская АССР—3.769.000 кв. км. и Казахская АССР—2.925.000 кв. км. Площадь остальных республик колеблется от 18.000 кв. км. (Чувашская АССР) до 385.000 кв. км. (Бурято-Монгольская АССР).

Населенность автономных республик значительно ниже остальной части РСФСР и выражается в среднем 2 чел. на 1 кв. км., в то время как плотность в РСФСР без авт. республик равна 7 чел. на кв. км.

Автономные области занимают в общем незначительные пространства, за исключением авт. обл. Коми (зырян), имеющей территорию в 428.000 кв. км. Наименьшую площадь имеет Адыгейская (Черкесская) авт. обл.—2.959 кв. км.

Территория 4 областей (по новому районированию) равна 8.800.000 кв. км. и составляет почти половину всей территории РСФСР. Особенно велики Сибирский край (3.500.000 кв. км.) и Дальне-Восточный край (2.500.000 кв. км.). Общее количество населения в областях—23.600.000 чел., т. е. около 1/4 всего населения РСФСР.

На долю губерний РСФСР приходится немногим больше 10% всей территории РСФСР (2.250.000 кв. км.). Самые большие пространства занимают четыре северных губернии: Архангельская—350.000 кв. км., Мурманская—128.600 кв. км., Вологодская—110.000 кв. км. и Вятская—107.800 кв. км. Территория остальных губерний колеблется от 25.700 кв. км.—Балужской губ. до 103.400 кв. км.—Самарской губ.

Всего в губерниях РСФСР живет 56.000.000 человек или 60% населения всей РСФСР. Средняя плотность губерний—25 чел. на 1 кв. км. Количество жителей по отдельным губерниям колеблется от 17.918 чел. в Мурманской губ. до 3.239.206 чел. в Воронежской губ. и Московская губ. с гор. Москва—4.113.252.

Средние размеры административных единиц РСФСР. Переходим далее к характеристике административных единиц РСФСР, входящих в состав губерний, областей и республик. Сюда относятся: уезды, округа, волости, районы и сельсоветы.

В следующей таблице даны средние на один уезд или округ по отдельным частям РСФСР.

Таблица № 10. Средние размеры уездов и округов в РСФСР.

Части РСФСР.	Волостей или районов пов.	Сельсоветов.	Селений.	Дворов.	Жителей.	Площадь в кв. км.
В среднем на 1 уезд приходится:						
В губерниях	10	121	938	39309	244118	9739
„ автономных республиках	9	92	298	22414	134689	69618
В среднем на 1 округ приходится:						
В областях (по пов. районир.)	12	172	790	57235	363559	136024
В том числе:						
В Дальне-Восточном крае	8	181	360	24535	180483	283916
„ Северо-Кавказском „	7	93	457	59201	375029	13407
„ Сибирском „	14	234	884	66247	445647	207176
„ Уральской области	12	200	1351	68438	391469	103481

Сравнительно большая средняя площадь уездов в автономных республиках получается, главным образом, за счет Казахской и Якутской республик. Так, площадь Аюмлинского уезда, Казахской АССР равна 244.000 кв. км.

Из уездов в губерниях РСФСР укажем наибольший по площади — Мезенский у., Архангельской губ. — 124.490 кв. км., по населению — Тамбовский у., Тамбовской губ. — 652.280 чел.; наименьший по площади — Середский у., Иваново-Вознесенской губ. — 1.483 кв. км., по населению — Печорский уезд, Архангельской губ. — 17.017 чел.

Округа, в среднем, значительно больше уездов как по числу ниже стоящих административных единиц, так и по величине территории и количеству населения. Исключением являются округа Северо-Кавказского края, густо населенные, но незначительно отличающиеся по площади от уездов.

Наибольшими по количеству районов и сельсоветов являются округа Сибирского края.

Границы колебаний по отдельным округам по величине занимаемой ими территории и количеству населения таковы:

Наибольший по площади — Тобольский окр., Уральской области — 1.078.800 кв. км., по населению — Кубанский окр., Северо-Кавказского

края — 1.410.986 чел.; наименьший по площади — Сунженский окр., Северо-Кавказского края — 1.185 кв. км., он же и наименьший по населению — 33.203 чел.

Следующими, после уездов и округов, административными единицами являются волости и районы. Средние размеры их по отдельным частям РСФСР таковы:

Табл. № 11. Средние размеры волостей и районов в РСФСР.

Части РСФСР.	Сельсоветов.	Селений.	Дворов.	Жителей.	Площадь в кв. км.
В среднем на 1 волость приходится:					
В губерниях	12	93	3909	24276	968
„ автономных республиках	10	29	2310	13737	7369
В среднем на 1 район приходится:					
В областях (по пов. районир.)	16	75	6392	34650	12964
В том числе:					
В Дальне-Восточном крае	22	43	2950	21658	34070
„ Северо-Кавказском „	13	62	8055	51021	1824
„ Сибирском „	17	65	4876	32773	16247
„ Уральской области	16	105	5344	30554	8077

Сказанное выше об уездах в автономных республиках следует повторить и о волостях; средняя площадь волости Якутской АССР превышает 100.000 кв. км.

Из волостей в губерниях РСФСР укажем наибольшую по площади — Каинско-Чепская вол., Мезенского у., Архангельской губ. — 48.505 кв. км., по населению — Михайловская в., Скопинского у., Рязанской губ. — 94.602 чел.; наименьшая по площади — Юрасовская вол., Семеновского у. Шадринской губ. — 69 кв. км., по населению — Понойская в., Мурманской губ. — 639 чел.

Районы, в среднем, заметно больше волостей как по числу сельсоветов, так и по площади и населению.

Средние размеры территории и количество жителей по отдельным районам колеблются в следующих пределах:

Наибольший по площади — Александровский р., Томского окр., Сибирского края — 127.470 кв. км., по населению — Краснодарский р., Кубанского окр., Северо-Кавказского края — 112.035 чел.; наименьший по площади — Киселовский р., Торского окр., Северо-Кавказского края — 375 кв. км., по населению — Шелаболухинский р., Барнаульского окр., Сибирского края — 2.890 чел.

В заключение даем средние размеры сельсоветов и селений по отдельным частям РСФСР.

Табл. № 12. Средние размеры сельсоветов и селений в РСФСР.

Части РСФСР.	В среднем на 1 сельсовет приходится:			В средн. на 1 селение прих.	
	Селе-ний.	Дво-ров.	Жите-лей.	Дво-ров.	Селе-ний.
В губерниях	8	323	1720	42	222
„ автономных республиках	3	242	1341	77	460
В областях (по нов. районир.)	5	388	1787	72	460
В том числе:					
В Дальне-Восточном крае	2	136	780	68	392
„ Северо-Кавказском „	5	636	3384	129	689
„ Сибирском „	4	283	1707	75	451
„ Уральской области	7	609	1586	51	234

В среднем по всей РСФСР один сельсовет объединяет 6 селений с 300 дворами и 1.700 жителей.

На одно селение приходится, в среднем, 280 чел. или около 50 дворов.

При пользовании приведенными выше средними на сельсовет, следует иметь в виду, что в происходящую в 1926 году избирательную кампанию в целом ряде местностей сельсоветы разукрупняются. Поэтому общее количество сельсоветов, вероятно, несколько возрастет и тем самым изменят, в сторону уменьшения, средние величины.

Украинская С. С. Р.

Образование УССР. Украинская ССР, как самостоятельное государство, была впервые провозглашена 27 декабря 1917 года и окончательно, после окончания гражданской войны — 11 декабря 1919 года.

В состав УССР вошли из бывшей Российской империи губернии: Екатеринославская, Киевская, Подольская, Полтавская, Харьковская, Херсонская, Волыцкая (без отошедших к Польше уездов: Владимир-Волынского, Дубенского, Ковельского, Кременецкого, Луцкого, Ровенского и части Острогожского), Черниговская (без Млицкого, Ново-Зыбковского, Стародубского и Суражского уездов, отошедших к Гомельской губ.), материковая часть Таврической губернии (в составе уездов: Мелитопольского, Днепровского и Бердянского) и часть области Войска Донского (часть Таганрогского, Донецкого и Черниговского округов).

Административно-территориальные изменения в УССР.

Приблизительно до 1922 года, в УССР, так же как и в РСФСР, происходило образование новых губерний, уездов и волостей. Главнейшие преобразования этого периода следующие:

Образование Одесской и Николаевской губерний из территории упраздненной Херсонской губ. Часть Таврической губернии входила сначала в состав Александровской губернии, переименованной затем в Запорожскую, с упразднением последней она вошла в состав Екатеринославской губернии. Образование Кременчугской губернии из частей Полтавской, Киевской и Харьковской. В 1920 году из части уездов Харьковской, Екатеринославской и части Области Войска Донского была выделена Донецкая губерния, с центром в г. Бахмуте (ныне Артемовск). В результате всех этих изменений произошло увеличение числа губерний, уездов и волостей по сравнению с 1917 г. (см. таблицу № 13, помещенную ниже).

В октябре 1922 года 3 сессия ВУЦИК VI созыва утвердила основные принципы админ.-террит. реформы. Тогда же были упразднены созданные в процессе революции губернии: Кременчугская, Николаевская и Запорожская.

Постановлением ВУЦИК от 7/III—1923 года проведено новое районирование с образованием округов и районов, но с оставлением губерний.

С 1 августа 1925 года, на основании решения IX Всесоюзного Съезда Советов, деление на губернии упразднено и, таким образом, произведен переход к трехстепенному делению: округ, район, сельсовет.

Перечисленные преобразования характеризуются следующими цифрами:

Табл. № 13. Изменение числа административных деления в УССР.

Д а т ы.	Губернии.	Округа.	Уезды.	Районы.	Волостп.
В бывшей Российской империи в границах УССР (1917 г.)	около 8	—	83	—	1573
До районирования (1922 г.)	12	—	102	—	1989
На 1 января 1926 года	—	41	—	636	—

Районирование УССР дало сильное сокращение числа административных единиц. Количество районов в два с половиной раза меньше числа волостей в 1917 году.

В октябре 1924 года в составе УССР образовалась Молдавская АССР из частей Одесской и Подольской губерний. Она делится на 11 районов и 167 сельсоветов.

Административно-территориальное деление УССР. В настоящее время Украинская ССР занимает территорию в 429.700 кв. км. с числом жителей—27.300.000 чел., в том числе: городского населения—2.940.000 и сельского—24.360.000 чел.

Число административных единиц: 41 округ, 636 районов (вместе с районами Молдавской АССР), 9.307 сельсоветов.

Количество населенных мест: 78 городов, 39.310 селений, в них 4.828.200 дворов.

Средние размеры адм. единиц УССР. Средние размеры округов и районов Укр. ССР выражаются такими цифрами:

Табл. № 14. Средние размеры округов и районов УССР.

В среднем приходится на:	Сельсо-ветов.	Селе-ний.	Дворов.	Жите-лей.	Пло-щадь в кв. км.
Округ	227	958	117760	665898	10180
Район	15	62	7591	42927	675

По числу жителей и количеству сельсоветов и селений округа УССР очень близки округам Сибирского края РСФСР, по территории же округа Сибири в 20 раз больше округов УССР.

По количеству жителей наибольший—Харьковский округ—1.296.815 чел., наименьший—Кулиевский—362.841 чел.

Пределы колебаний округов по территории, а также районов не могут быть приведены за отсутствием сведений по отдельным округам и районам.

С. С. Р. БЕЛОРУССИИ.

Образование ССР Белоруссии образовалась в январе 1919 г. из части Минской губернии и делилась вначале на 6 уездов и 116 волостей.

В марте 1924 года, на основании постановления I сессии ВЦИК XI созыва о передаче Белоруссии районов с преобладающим белорусским населением, ей были переданы части Витебской, Гомельской и Смоленской губерний.

В июне 1924 года, постановлением ЦИК БССР, упразднено деление на губернии и уезды и установлено деление на округа и районы.

Административно-территориальное деление БССР. В настоящее время ССР Белоруссии занимает территорию в 108.200 кв. км. с числом жителей—4.262.400 чел., в том числе: городского населения—456.700 чел. и сельского—3.805.700 чел.

Число административных единиц: 10 округов, 100 районов, 1.202 сельсовета.

Количество населенных мест: 25 городов, 26.284 селений, в них 644.200 дворов.

Средние размеры адм. единиц БССР. Средние размеры округов и районов ССР Белоруссия выражаются такими цифрами:

Таблица № 15. Средние размеры округов и районов ССР Белоруссии.

В среднем приходится на	Сельсо-ветов.	Селений.	Дворов.	Жите-лей.	Площадь в кв. км.
Округ	120	2628	64120	426044	10816
Район	12	263	6442	42624	1082

Границы колебаний величины территории и количества населения по отдельным округам и районам ССР Белоруссии таковы:

Из округов: наибольший по площади—Мозырский окр.—15.632 кв. км., по населению—Витебский окр.—584.968 чел.; наименьший по площади—Оршанский окр.—7.639 кв. км., по населению—Слуцкий окр.—284.750 чел.

Из районов: наибольший по площади—Глуцкий р., Бобруйского окр.—2.443 кв. км., по населению: Луцковский р., Могилевского окр.—64.026 чел., наименьший по площади—Лядинский р., Оршанского окр.—391 кв. км., по населению—Щацкий р., Минского окр.—19.463 чел.

В среднем на один сельсовет в Белоруссии приходится 22 селения с 535 дворами и 3.166 жителями.

На одно селение приходится, в среднем, 25 дворов и в них население 144 чел.

ЗАКАВКАЗСКАЯ С. Ф. С. Р.

Образование ЗСФСР.

Закавказская Федерация была образована в декабре 1922 года. В нее вошли: Азербайджанская ССР, Армянская ССР и Грузинская ССР.

Азербайджанская ССР образовалась в апреле 1920 года из Бакинской губернии и части Закатальского округа, Елизаветпольской губ. Эриванской губ. Армянская ССР образовалась в ноябре 1920 года из частей Эриванской и Елизаветпольской губерний. Грузинская ССР образовалась в феврале 1921 года из Кутаисской и Тифлисской губерний.

В настоящее время административное деление Закавказской СФСР представляется в таком виде:

Таблица № 16. Число административных единиц в ЗСФСР на 1 января 1926 года.

Части ЗСФСР.	Уездов.	Волостей.	Сельсо-ветов.
Азербайджанская ССР.	15	131	1451
Армянская ССР.	9	36	827
Грузинская ССР.	26	507	65
Всего в ЗСФСР	50	674	2343

В состав Азербайджанской ССР входят: Нахичеванская АССР, образованная из части Эриванской губернии, и автономная область Нагорного Карабаха. Она делится на уезды и участки, соответствующие волостям. Такое же деление имеет Армянская ССР.

В состав Грузинской ССР входят: Абхазская договорная ССР, Аджарская АССР и автономная область Юго-Осетии.

До 1924 года Грузинская ССР делилась на 17 уездов и 437 тем (волостей), затем было установлено новое деление на 16 уездов и 106 районов, и в 1925 году районы были вновь преобразованы в тем.

В следующей таблице приведены сведения о числе населенных мест (городов и селений) и дворов (хозяйств) в Закавказской СФСР.

Таблица № 17. Число населенных мест и дворов в ЗСФСР на 1 января 1926 года.

Части ЗСФСР.	Городов.	Селений.	Дворов.
Азербайджанская ССР	19	4150	323867
Армянская ССР	7	1117	177651
Грузинская ССР	24	4498	368177
Всего в ЗСФСР	50	9765	869695

Территория и число жителей в Закавказской СФСР и отдельных ее частях даны в следующей таблице:

Таблица № 18. Территория и население ЗСФСР на 1 января 1926 г.

Части ЗСФСР.	Площадь в кв. км.	Население.		
		Всего.	В том числе:	
			Городское.	Сельское.
Азербайджанская ССР	85417	2162955	520724	1642231
Армянская ССР	26353	907755	146427	761328
Грузинская ССР	51739	2483321	472298	2011023
Всего в ЗСФСР	163015	5554031	1135449	4414582

Около половины территории ЗСФСР занимает Азербайджанская ССР. По количеству населения на первом месте стоит Грузинская ССР.

Ниже даны средние размеры уездов и волостей ЗСФСР и по отдельным республикам, входящим в состав ЗСФСР.

Таблица № 19. Средние размеры уездов и волостей в ЗСФСР.

В среднем приходится на:	Сельсоветов	Селений.	Дворов.	Жителей.	Площадь кв. км.
У е з д .					
В Азербайджанской ССР	96	276	21591	144197	5695
„ Армянской ССР	92	124	19739	100862	2929
„ Грузинской ССР	4) —	173	14100	95512	1990
В ЗСФСР	46	195	17393	111080	3270
В о л о с т ь .					
В Азербайджанской ССР	10	31	2472	16511	652
„ Армянской ССР	23	21	4935	25215	732
„ Грузинской ССР	4) —	8	776	4898	102
В ЗСФСР	14	1290	8240	242	

Размеры отдельных уездов и волостей ЗСФСР по величине территории и количеству населения колеблются в следующих пределах:

Из уездов: наибольший по площади — Шемахинский у., Азербайдж. ССР—8.539 кв. км.; по населению — Бакинский у., Азербайдж. ССР—442.540 чел.; наименьший по площади — Чорохский у., Аджарской АССР—185 кв. км.; по населению — Аджарис-Цкальский у., Аджарской ССР—5.524 чел.

Размеры колебаний по волостям не могут быть даны за отсутствием сведений о площадях и населении по каждой волости в отдельности.

УЗБЕКСКАЯ ССР.

Узбекская ССР образовалась в декабре 1924 года из частей Туркестанской АССР (части Ферганской, Сыр-Дарьинской и Самаркандской областей), части Бухарской ССР²⁾ и части Хорезмской ССР³⁾.

В состав Узбекской ССР входит Таджикская АССР, образованная из частей: Бухарской ССР, Самаркандской и Ферганской областей.

1) В темн Грузинской ССР по всюду существуют сельсоветы, а потому средние величины по республике на 1 сельсовет по даны.

2) На территории бывшего эмирства Бухарского в сентябре 1920 года образована Бухарская Народная Советская Республика; в сентябре 1924 г. преобразована в Бухарскую Сов. Соц. Республику.

3) На территории бывшего ханства Хивинского в апреле 1920 г. образована Хорезмская Народная Советская Республика; в октябре 1923 г. преобразована в Хорезмскую Сов. Соц. Республику.

В настоящее время Узбекская ССР занимает территорию в 322.000 кв. км. с числом жителей 4.803.600 чел., в том числе: городского населения—741.000 чел. и сельского населения 4.062.600 чел.

Число административных единиц: 7 областей (губерний), 33 уезда, 275 сельсоветов и (приблизительно) 800 селений.

Количество населенных мест: городов (без поселков городского типа)—33, селений—около 2.800, дворов—875.000.

В виду неточных сведений о количестве сельсоветов и селений, ограничиваемся данными о средней населенности и площади уездов и волостей Узб. ССР.

Один уезд занимает в среднем территорию в 9.757 кв. км. с населением 145.563 чел.

На одну волость приходится в среднем территории 1.171 кв. км. с населением 17.467 чел.

ТУРКМЕНСКАЯ ССР.

Туркменская ССР образовалась в декабре 1924 года из частей: Туркестанской АССР (Туркменской обл.), Бухарской ССР и Хорезмской ССР.

В январе 1925 года постановлением Туркменского ЦИК'а упразднены уезды и волости и образованы округа и районы.

В настоящее время Туркменская ССР занимает территорию в 473.000 кв. км. с числом жителей 914.600 чел., в том числе: городского населения—109.000 чел. и сельского населения 805.600 чел.

Число административных единиц: 5 округов, 31 районов, 426 сельсоветов.

Количество населенных мест: 9 городов, 1217 селений и около 150.000 дворов.

На один округ приходится в среднем: 6 районов, 85 сельсоветов, 243 селения, около 30.000 дворов, 182.910 жителей и 94.600 кв. км. территории.

На один район приходится в среднем: 14 сельсоветов, 39 селений, 4.867 дворов, 29.519 жителей и 15.258 кв. км. территории.

С. М. Гурвич.